

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege privind economia socială

Economia socială oferă un model alternativ de incluziune socială a grupurilor vulnerabile, reprezentând o altă manieră de a face incluziune socială și reintegrare prin promovare economică. Economia socială reprezintă totodată un model alternativ de afaceri, bazat pe principiile echității, responsabilității sociale și transparenței, prin care se încurajează participarea tuturor actorilor relevanți (grupuri vulnerabile, persoane apte de muncă și care beneficiază de prestații de asistență socială, persoane aflate în șomaj, autorități locale, organizații neguvernamentale etc.) în procesul de luare a deciziilor. Acest model economic implică o bună coordonare a activităților de producție cu cererea clienților sau utilizatorilor, prin promovarea unei abordări democratice bazate pe cooperare, pe promovarea drepturilor angajaților și utilizatorilor, pe utilizarea programelor de politici publice în vederea promovării și integrării grupurilor dezavantajate.

Economia socială are un rol cheie în realizarea obiectivelor Strategiei de la Lisabona de creștere durabilă și ocupare completă a forței de muncă, deoarece contracarează numeroasele dezechilibre de pe piața muncii, în special prin sprijinirea ocupării forței de muncă feminine, creează și oferă servicii de asistență comunitară (cum ar fi servicii sociale, medicale și de asigurări sociale) și creează și menține configurația economică a societății, contribuind astfel la dezvoltarea locală și la coeziunea socială.

Strategia „Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii” este documentul strategic la nivel european care își propune „o creștere incluzivă” a societății europene, iar stabilirea unor ținte la nivel european pentru creșterea gradului de ocupare și de reducere a numărului de persoane aflate în sărăcie sunt obligații necesar de atins până în anul 2020. Pentru aceasta este necesar ca fiecare dintre Statele Membre să contribuie la atingerea acestor ținte prin politicile pe care fiecare și le dezvoltă la nivel național.

În 19 februarie 2009, a fost adoptată Rezoluția Parlamentului European referitoare la economia socială (2008/2250(INI)), care reamintește că ”diversitatea formelor de întreprinderi este recunoscută în Tratatul CE, precum și prin adoptarea statutului societății cooperative europene”. Totodată, consideră că ”Uniunea Europeană și statele membre ar trebui să recunoască economia socială și părțile implicate în aceasta - cooperative, societăți mutuale, asociații și fundații - în legislațiile și politicile lor și sugerează ca aceste măsuri să cuprindă accesul ușor la credite și la scutiri fiscale, dezvoltarea microcreditelor, crearea unor statute europene pentru asociații, fundații și societăți mutuale, precum și o finanțare UE adaptată și stimulente pentru a sprijini mai bine organizațiile din domeniul economiei sociale care operează în sectoarele de pe piață și din afara pieței și care sunt create în scopul utilității sociale”.

Totodată, Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - „Platforma europeană pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale: un cadru european pentru coeziune socială și teritorială” este un document care are ca scop realizarea unui angajament comun în rândul Statelor Membre, instituțiilor europene și actorilor implicați în lupta împotriva sărăciei și excluziunii sociale. Comisia a propus identificarea de soluții pentru reducerea bugetelor publice și pentru creșterea eficienței prin noi metode participative care să se adreseze combaterii sărăciei. Una din aceste metode se referă la „Promovarea abordării parteneriale și a economiei sociale”.

În cadrul legislativ național, conceptul de economie socială a fost inclus în Planul național antisărăcie și promovarea incluziunii sociale, aprobat prin HG nr.829/2002, capitolele II și IV. În cadrul obiectivelor pe termen mediu-lung stabilite, economia socială este menționată ca unul dintre principiile ce vizează construirea unei societăți incluzive.

Economia socială a revenit în atenția generală în anul 2008 odată cu includerea sa ca domeniu eligibil pentru finanțare din Fondul Social European: economia socială a fost sprijinită ca domeniu major de intervenție al Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, al cărui Document Cadru de Implementare a fost aprobat prin Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și al ministrului economiei și finanțelor 254/1169/2008.

Prezentul proiect de Lege privind Economia Socială conține prevederi ce au drept scop reglementarea domeniului economiei sociale, a cadrului general de organizare și funcționare a întreprinderilor care desfășoară activități în domeniul economiei sociale, precum și stabilirea măsurilor de promovare a acestora, conform scopurilor și principiilor lor specifice.

Principalele reglementări vizează următoarele aspecte:

- definirea termenului de economie socială ca fiind parte a sectorului economic, organizată independent de sectorul public, al cărei obiectiv principal este producerea de bunuri și servicii în beneficiul comunității, având scopul de a promova incluziunea socială a persoanelor aflate în situații care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială;
- stabilirea principiilor care stau la baza economiei sociale și a obiectivelor acesteia;
- definirea unor termeni semnificativi în domeniul economiei sociale, precum și stabilirea categoriilor de persoane care fac parte din grupul vulnerabil;
- definirea întreprinderilor sociale și certificarea statutului de întreprindere socială prin acordarea mărcii sociale;
- stabilirea mecanismelor de sprijinire și încurajare a dezvoltării întreprinderilor sociale;
- înființarea Registrului electronic al întreprinderilor sociale;
- în vederea diseminării de informații privind domeniul de economie socială, în fiecare an se va sărbători luna mai, ca fiind „luna promovării economiei sociale”;
- au fost introduse contravenții și sancțiuni aplicabile nerespectării obligațiilor prevăzute de prezenta lege;

Proiectul de lege privind economia socială cuprinde recomandări prevăzute în textul Rezoluției Parlamentului European din 19 februarie 2009 referitoare la economia socială (2008/2250(INI)).

În calitate de inițiatori considerăm că reglementările cuprinse în prezentul proiect de lege vor avea un impact pozitiv întrucât:

- contribuie la dezvoltarea unei viziuni de ansamblu asupra interesului general și a dezvoltării durabile,
- contribuie la creșterea calitativă și cantitativă a ocupării prin:
 - crearea de locuri de muncă pe termen lung atât în cadrul întreprinderilor sociale, cât și prin sprijinirea de către acestea a unor activități care pot genera sau care asigură locuri de muncă – auto-ocupare, dezvoltare de noi locuri de muncă pentru alții,
 - dezvoltarea de întreprinderi sociale care acompaniază persoanele aparținând grupurilor vulnerabile pe termen scurt sau mediu pentru integrare treptată pe piața muncii, în economia reală, prin:
 - dezvoltarea unor programe eficiente de ocupare dedicate persoanelor vulnerabile,
 - creșterea și susținerea creării de locuri de muncă adaptate nevoilor specifice ale acestora și
 - promovarea cu prioritate a unor activități care pot genera sau asigura locuri de muncă pentru aceste persoane, activități care vizează în mod prioritar ocuparea cât mai multor persoane aparținând acestor grupuri, și nu productivitatea pe termen scurt,
- încurajează creșterea numărului persoanelor care sunt nu numai consumatori, ci și producători de bunuri sau furnizori de servicii, contribuind astfel la creșterea produsului intern brut,
- contribuie la susținerea și dezvoltarea spiritului antreprenorial,
- încurajează și contribuie la dezvoltarea unor programe locale sau comunitare complexe, putând oferi răspunsuri adaptate nevoilor locale specifice, inclusiv prin:
 - identificarea corectă a acestor nevoi, mai ales cu privire la grupurile vulnerabile,
 - dezvoltarea unor mecanisme eficiente de producție la nivel local,
- contribuie la dezvoltarea și funcționarea eficientă a unor tipuri de servicii sociale și produse pe care le pot furniza întreprinderile sociale,
- contribuie la reducerea discriminării și a percepțiilor negative privind anumite grupuri vulnerabile, inclusiv prin evidențierea faptului că acestea nu reprezintă probleme, ci resurse pentru societate,
- sprijină și promovează diversitatea domeniilor și formelor de calificare, formare inițială și formare continuă, cu impact inclusiv asupra dezvoltării varietății de ocupații din România, în concordanță cu tendințele europene de dezvoltare în domeniu,
- contribuie la diversificarea surselor de auto-susținere pentru structuri din domeniul social, cum sunt, de exemplu, organizațiile nonprofit sau societățile cooperatiste, și pentru beneficiarii acestora,
- contribuie la creșterea capacității de autofinanțare a unor categorii variate de persoane juridice, prin diversificarea opțiunilor financiare flexibile dedicate acestora, contribuie la creșterea economică sustenabilă.

- economia socială joacă un rol esențial în economia europeană combinând profitabilitatea cu solidaritatea, creând locuri de muncă de bună calitate, consolidând coeziunea socială, economică și regională, generând capital social, promovând cetățenia activă, solidaritatea și un tip de economie care acordă prioritate oamenilor și sprijinind dezvoltarea durabilă și inovarea socială, tehnologică și de mediu.

Dezvoltarea domeniului economiei sociale în România va avea impact direct asupra incluziunii sociale a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile cât și asupra calității vieții persoanelor din comunitate.

Întreprinderile sociale își pot dezvolta activitatea în domeniu, în baza unor reglementări clare și accesibile, cu respectarea unor principii de bază, cum ar fi:

- prioritatea acordată individului și obiectivelor sociale;
- apărarea și aplicarea principiului solidarității și al responsabilității sociale;
- convergența dintre interesele membrilor și/sau a interesului general;
- exercitarea unui control democratic asupra activităților de economie socială;
- asocierea voluntară și deschisă în formele de organizare;
- gestiunea autonomă și independența față de autoritățile publice;
- alocarea unei părți din profit pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă și furnizarea unor servicii de interes pentru membri și/sau de interes general.

Respectarea principiilor economiei sociale va avea impact atât asupra dezvoltării sociale, cât și asupra reducerii riscului de excluziune socială prin crearea de noi oportunități de angajare a persoanelor care provin din grupurile vulnerabile.

INIȚIATORI

1. DEPUTAT PDL CLAUDIA BOGHICEVICI

2. deputat EUGEN TOMAC

3. DEPUTAT PDL VLADU IULIAN

4. DEPUTAT PDL RADULESCU ROMEO

5. DEPUTAT PDL SĂMĂRTINEAN COENEL

6. POPVICIU AIN

7. GUSU MARIUS

8. GHEORGHE FLORIN, deputat PDL

9. SECARA FLORENȚA, deputat

10. LAZA-MATIUDA LIVIU



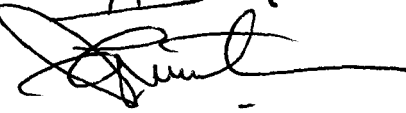






11. TOARZ MIRELA

12. YOLOUNTIANU GHEORGHE

13. BOGOZANICI CAMELIA PDL

14. Ardeleanu Sanda-Maria PDL

S. Ardeleanu⁴

- 15. PREDA CEZAR PDL 
- 16. LUCIAN BODE PDL 
- 17. NEGRUŢI CLEMENT PDL 
- 18. ANDREEA PAUL 
- 19. IONESCU GEORGE PDL 
- 20. URCIAN FLORIN P.D.L. 
- 21. Alexandru Nazare PDL 
- 22. Heta Mihaela independent 
- 23. Geantă Samiel PDL 
- 24. Gure Bogos PDL 